

**Имеющиеся методики и инструменты  
разработки и реализации Планов действий для  
устойчивого энергетического развития (ПДУЭР)**

**Методики и инструменты разработки и реализации ПДУЭР:  
Таблицы сравнительного анализа для определения  
ориентиров**

**Авторы: Paolo Bertoldi, Damián Bornás Cayuela, Suvi Monni,  
Ronald Piers de Raveschoo**

## 8. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МЕТОДИК ПДУЭР ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОРИЕНТИРОВ<sup>1</sup>

Сравнительный анализ имеет целью предложить обзор наиболее удачных методик ПДУЭР с тем, чтобы города могли выбрать наиболее пригодные с учетом их конкретных условий.

Сравнительный анализ разбит на четыре составляющих:

- Оценка качества обеспечиваемых методиками руководств относительно разных этапов всего процесса разработки ПДУЭР. Для каждого этапа выставляется оценка, от "\*\*\*\*\*" (отлично) до "—" (отсутствует). См. легенду.
- Оценка качества руководств с точки зрения концепции, выбора и оценки необходимых мероприятий в разных секторах и сферах деятельности, на которые потенциально распространяются планы ПДУЭР. Система выставления оценок аналогична предыдущему пункту. Не все методики и инструменты содержат такие руководства, некоторые из них ограничиваются процессами.
- Другая соответствующая информация (доступные языки и т.д.)
- Синтез с информацией относительно качества каждой методики со сведениями информации, представленной в разделе 4 (реестр методик) и в первой части анализа.

---

<sup>1</sup> Настоящий документ представляет собой выдержку из полного отчета, размещенного на веб-странице Совместного научно-исследовательского центра  
[http://re.jrc.ec.europa.eu/energyefficiency/pdf/CoM/Methodologies\\_and\\_tools\\_for\\_the\\_development\\_of\\_SEAP.pdf](http://re.jrc.ec.europa.eu/energyefficiency/pdf/CoM/Methodologies_and_tools_for_the_development_of_SEAP.pdf)

## Сравнительный анализ методик ПДУЭР

MODEL	BELIEF	MOVING SUSTAIN-ABILITY	ENOVA/3-NITY	ICLEI/NATURAL CAPITALISM	MUSEC	CLIMATE COMPASS	MINESOT-СЬКИЙ ПРОЕКТ	PEPESEC	EUROPEAN ENERGY AWARD
-------	--------	------------------------	--------------	--------------------------	-------	-----------------	----------------------	---------	-----------------------

### 1. Руководства по всему процессу разработки ПДУЭР

#### 1.1 Подготовка

Политическая нацеленность и лидерство	****	**	***	**	**	*	—	***	*
Определение ключевых исполнителей	*	***	***	*	***	*	***	***	**
Участие заинтересованных сторон	*	****	****	**	***	*	**	***	***
Сотрудничество, партнерские отношения	**	***	**	*	**	*	*	***	***
Корректировка/оптимизация внутренних административных структур и процессов	**	**	**	**	**	—	—	**	***

#### 1.2 Планирование

Сбор и моделирование данных	****	*	**	**	***	***	*	*	***	***
Выводы (текущая ситуация, какие преграды необходимо устранить)	****	*	***	**	—	—	—	**	**	***
Потенциал улучшения с точки зрения использования энергии и уровня выбросов CO <sub>2</sub>	*	—	*	**	*	**	—	—	**	***
Определение (стратегия)	****	*	***	***	**	***	—	*	*	***
Установления плановых показателей	**	**	***	***	***	***	***	—	**	**
Оценка мероприятий (расходы, экономия энергии и снижение выбросов CO <sub>2</sub> )	**	—	*	*	—	—	—	—	**	**
Составление плана (выбор мероприятий для обеспечения плановых показателей)	**	*	*	***	**	***	***	***	—	***
Управление рисками	—	—	—	—	*	—	—	—	***	—
Оценка и распределение людских ресурсов	*	*	***	*	*	—	—	—	—	**
Оценка затрат и смета	**	*	**	***	*	*	—	—	—	**
Финансирование	****	*	***	*	*	**	—	—	—	**

#### 1.3. Реализация и мониторинг

Стадия реализации – управление проектом	**	*	**	*	*	*	—	*	*	***
Подготовка кадров ( управление проектом, технические кадры, ...)	**	*	**	*	**	—	**	—	—	***
Коммуникация	****	***	—	*	**	**	**	***	—	***
Получение показателей и мониторинг	**	*	***	*	***	***	***	—	—	***
Контроль выполнения (постоянное усовершенствование)	**	*	**	*	**	—	—	*	***	***
Оценка фактических цифр экономия энергии/ снижение выбросов CO <sub>2</sub>	*	—	**	—	**	***	***	—	—	***
Аудит качества ( внутренний/внешний)	—	—	—	—	—	*	—	—	—	****

### 2. Рекомендации по осмыслению, выбору и оценке необходимых мероприятий

Строения	—	—	—	**	***	—	***	—	—	****
Промышленность	—	—	—	**	**	—	***	—	—	***
Транспорт	—	—	***	**	***	—	***	***	—	****
Возобновляемые источники энергии и ТЭЦ	—	—	—	***	***	—	***	—	—	***
Планирование землеиспользования	—	—	—	—	**	—	***	—	—	**
Государственные закупки	—	—	—	—	—	—	***	—	—	**
Работа с гражданами и заинтересованными сторонами	—	—	—	—	***	—	***	—	—	***
Другое	—	—	—	—	***	—	—	—	—	**

### 3. Другая существенная информация

Имеется ли поддержка	Да, но только для городов, уже принимающих участие (20)	Да, для городов - участников	Да, можно задавать вопросы	Да, ENOVA предоставляет поддержку и проводит консультации (на платной основе)	Да, можно задавать вопросы	Нет	Да, но в основном для городов - участников	Нет	Нет	Да, но только для членов
Доступны языки	Англ., чешский, литовский, латышский, польский, словен. болг., рум., хорват.	Англ, фр., ит. Краткое содержание доступно другими языками	Англ., нем., шведский, финский, польский, эстон., лат., литовский	Англ.	Англ.	Англ.	Англ., нем., исп., фр., другие (в зависимости от инструментов)	Англ.	Англ.	Нем., фр., англ., ит., польский, чешский, словацкий обновляется)
Состояние (продолжается или завершено)	Продолжается	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено, но некоторые документы еще в виде проектов	Завершено	Продолжается	Постоянное усовершенствование инструментов и методов

#### Легенда:

\*\*\*\* = очень подробное предоставление материала (исчерпывающие методика или инструмент либо наглядная иллюстрация на многочисленных примерах) ОТЛИЧНО

\*\*\* = подробное предоставление материала (методика или инструмент либо наглядная иллюстрация на примерах) ОЧЕНЬ ХОРОШО

\*\* = приводятся необходимые рекомендации с несколькими примерами ХОРОШО

\* = приводятся некоторые общие рекомендации с несколькими практическими примерами или без примеров УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНО

\* = просто упоминается как нужный или полезный шаг. НЕУДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНО

= не рассматривается в данной методике. ОТСУТСТВУЕТ

## СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МЕТОДИК ПДУЭР ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОРИЕНТИРОВ

### Стр. 2: Сводная таблица

<b>MODEL</b>	В рамках проекта MODEL ("Управление связанными с энергией отраслями в местных органах власти") разработаны руководства и рекомендации, охватывающие основные аспекты процесса разработки ПДУЭР. Предлагается детальный и хорошо структурированный подход с целым рядом рекомендаций. Имеется хорошо проработанная стратегия коммуникации. Некоторые аспекты описаны менее подробно (выработка видения, поиск решающих факторов...).
<b>BELIEF</b>	У рамках проекта BELIEF создано пособие "Привлечение заинтересованных сторон и граждан к местной энергетической политике". Он содержит детальный метод создания, проведения и организации успешных форумов, позволяющих активно привлекать заинтересованные стороны и заручаться их поддержкой. Приводится много примеров и контактных данных. Другие аспекты процесса работы над ПДУЭР описаны менее подробно.
<b>MOVING SUSTAINABILITY</b>	У рамках проекта "Moving Sustainability" создано и размещено на веб-сайте "Пособие по разработке плана устойчивого развития транспорта в городе", существующее и в печатной форме. Каждый этап процесса работы над планом освещен очень подробно, с указаниями по реализации. Для каждого этапа приводится контрольный пример и многочисленные примеры. В пособии очень удачно описано привлечение основных заинтересованных сторон к сотрудничеству с муниципалитетом. Приводятся ссылки на внешние ресурсы (вебсайты с примерами передового опыта). Данный метод предлагает инновационный взгляд, учитывающий разницу в использовании транспорта мужчинами и женщинами (гендерный подход). Эта методика была создана в первую очередь для разработки плана устойчивого развития транспорта, но может быть с успехом перенесена на планирование энергетики в целом.
<b>ENOVA (проект 3-NITY)</b>	У рамках проекта 3-NITY создано пособие для планирования энергетики и защиты климата на муниципальном уровне. Пособие содержит исчерпывающее описание оценки текущего состояния и анализа городских ресурсов, а также каким образом интегрировать планирование энергетики в общую стратегию города (изучение решающих факторов). Весьма подробно объясняется проведение оценки исходного состояния и реализации мероприятий. Приводится ряд полезных ссылок на внешние ресурсы (вебсайты и инструменты). Методика содержит примеры таблиц, по которым можно оценить потенциал снижения выбросов CO <sub>2</sub> в муниципалитете. Некоторые вопросы лишь намечены (обеспечение политической нацеленности, мониторинг и отчетность...). По некоторым аспектам пособие опирается на конкретную ситуацию в Норвегии. Проект 3-nity также предлагает несколько специальных инструментов: - планирование деятельности - оценка организации муниципалитета ("устойчивого совершенства") - REAM, имитационная модель, позволяющая определить экономически-эффективное развитие энергосистемы..
<b>ICLEI/ NATURAL CAPITALISM</b>	Базируется на методике ICLEI. Организация Natural Capitalism Solutions разработала пособие по защите климата для городов. В нем рассмотрены основные аспекты процесса разработки ПДУЭР с акцентом на улучшение осведомленности, привлечение заинтересованных сторон и обнародование результатов. В то же время некоторые другие аспекты упущены (финансирование...). Пособие содержит много примеров различных мероприятий в разных отраслях и целый ряд ссылок на внешние ресурсы. К разработанным ICLEI инструментам принадлежит Climate and Air Pollution Planning Assistant (Помощник в планировании показателей изменения климата и загрязнения воздуха), инструменты сбора данных, Операционный протокол местного органа самоуправления для количественного определения и предоставления кадастров выбросов парниковых газов, CAPC 2009 (инструмент управления выбросами) и т.д.
<b>MUSEC</b>	В рамках проекта MUSEC создано подробное и хорошо структурированное пособие для городов, регионов и стран, желающих создать общину с устойчивым энергетическим развитием. В нем описаны основные аспекты процесса разработки ПДУЭР с акцентом на такие интересные вопросы, как оценка потенциала, принятие плановых показателей, учет и мониторинг энергии. Он содержит советы и примеры передового опыта. Коммуникация и распространение результатов рассмотрены недостаточно подробно.

<b>CLIMATE COMPASS</b>	Climate Compass предлагает советы и поддержку городам- и муниципалитетам-членам, помогая им исполнять взятые по защите климата обязательства. Среди прочего, предлагаются исчерпывающие рекомендации по процессу работы над ПДУЭР. К сожалению ни один из существующих документов, касающихся процесса разработки ПДУЭР не размещен на вебсайте, поскольку некоторые из них доводятся только до членов. Оценка, представленная на первой странице данного сравнительного анализа, сделана на основании того, что было в нашем распоряжении. "Климатический альянс" также разработал инструмент Climate Compass, который доступен на вебсайте и содержит "краткий справочник мероприятий". Он направлен на помощь муниципалитетам в выборе необходимых мероприятий в соответствии с уровнем их амбиций (от "первой попытки" до "занятия ведущих позиций"). Он содержит большое количество конкретных примеров и ссылок на внешние ресурсы. Предлагаются и другие инструменты.
<b>МИННЕСОТСКИЙ ПРОЕКТ</b>	В рамках Миннесотского проекта при научной поддержке Миннесотского университета разработано пособие "Проектирование будущего с чистой энергией". Оно содержит общий обзор процесса составления ПДУЭР с акцентом на улучшение осведомленности и получение поддержки заинтересованных сторон, а также с примерами передового опыта. Приводится ряд рекомендаций по мероприятиям в области возобновляемых источников энергии вместе с примерами. В числе важнейших аспектов процесса разработки ПДУЭР, не получивших достаточного освещения, можно назвать вопросы финансирования, мониторинга и отчетности.
<b>PEPESEC</b>	В рамках проекта PEPESEC продолжается работа по планированию энергии. В нем хорошо освещаются первые этапы работы над ПДУЭР (политическая нацеленность, привлечение заинтересованных сторон), а другие аспекты (финансовый план, управление проектом...) рассмотрены недостаточно подробно. Приводятся практические примеры. Эта методика была применена девятью маленькими городами в Швеции для планирования энергии.
<b>EUROPEAN ENERGY AWARD</b>	European Energy Award ® - это система сертификации и управления качеством для городов и общин в Европе, желающих повысить энергоэффективность на местном уровне. Она позволяет муниципалитетам определить сильные и слабые стороны и потенциал для усовершенствования, а также, что самое главное, реализовать мероприятия по энергоэффективности. Перечень мероприятий и инструментов оценки позволяет оценить и выбрать необходимые мероприятия для ПДУЭР. Наглядным подтверждением успеха, достигнутого муниципалитетом благодаря приложенным усилиям, является полученные ими награды. Это позволяет города-участникам делиться своим опытом и знаниями. Это эффективный инструмент реализации в контексте Соглашения мэров. Доступ до документации обуславливается членством и оплатой лицензийного сбора.